



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 1 lutego 2019 r.

Poz. 748

UCHWAŁA Nr IV/440/2019

z dnia 29 stycznia 2019 r.

KOLEGIUM

REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wyniku przeprowadzonego postępowania nadzorczego w sprawie uchwały Nr II.22.2018 Rady Gminy Jarocin z dnia 20 grudnia 2018 roku „w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, oraz ustalenia wysokości stawki takiej opłaty”, działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt. 5, art. 12 ust. 2 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (j.t.: Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.).

Stwierdza nieważność badanej uchwały w części

dotyczącej postanowień zawartych w § 5 uchwały, dotyczącej słów „z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2019 r.”, z powodu istotnego naruszenia art. 4 ust. 1 i art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j.: Dz. U. z 2017r., poz. 1523 ze zm.), polegającego na nadaniu aktowi prawa miejscowego wstecznej mocy obowiązującej.

U z a s a d n i e n i e:

W dniu 4 stycznia 2019 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęła uchwała Nr II.22.2018 Rady Gminy Jarocin z dnia 20 grudnia 2018 roku „w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, oraz ustalenia stawki takiej opłaty”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru na posiedzeniu w dniu 15 stycznia 2019 roku uchwałą Nr II/152/2019 wszczęło postępowanie nadzorcze stwierdzając, co następuje:

Badaną uchwałą Rada Gminy Jarocin w § 1 pkt 1 i 2 dokonała wyboru dwóch metod ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy – „od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, jeżeli daną nieruchomość zamieszkuje do czterech osób włącznie” oraz „od gospodarstwa domowego, jeżeli daną nieruchomość zamieszkuje powyżej czterech osób”. W § 2 uchwały ustalono natomiast stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny i nieselektywny, z odpowiednim odesłaniem do § 1 uchwały.

W § 5 uchwały określono natomiast, że „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2019 r.”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej zważyło, co następuje:

Stosownie do przepisów art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty prawne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Zgodnie z ust. 2 ww. przepisu, w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czterdzieści dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. W myśl zaś art. 5 ww. ustawy, przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi prawnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Obowiązek zastosowania „vacatio legis” do aktów normatywnych wynika z zasady bezpieczeństwa prawnego, poszanowania praw nabytych czy ochrony zaufania obywatela do państwa i stanowionego przez nie prawa, które wywodzą się z zasady demokratycznego państwa prawnego wyrażonej w art. 2 Konstytucji RP.

Ponadto należy podkreślić, że uchwały jednostek samorządu terytorialnego mają charakter lokalny, i nie można ich więc uzasadniać z ważnym interesem państwa, stanowiącym przesłankę skrócenia terminu wejścia w życie, o którym mowa w art. 4 ust. 2 ww. ustawy.

Zapis § 5 uchwały, w części dotyczącej słów „z mocą obowiązywania od 1 stycznia 2019 r.”, w sposób istotny narusza postanowienia art. 4 ust. 1 i 2 oraz art. 5 ww. ustawy, gdyż nadanie aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej jest możliwe pod warunkiem, że nie sprzeciwiają się temu zasady demokratycznego państwa prawnego.

W przypadku badanej uchwały nie zachodzą bowiem przesłanki uprawniające do skorzystania z możliwości wynikających z art. 5 ww. ustawy, gdyż w kontekście ww. zasad, wsteczna moc może dotyczyć regulacji korzystniejszych dla adresatów tej normy. Wykluczyć należy zatem możliwość zastosowania tej normy do nakładania nowych obowiązków pogarszających ich sytuację prawną jej adresatów, np. ponoszenie wyższych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Trybunał Konstytucyjny w orzeczeniu z dnia 24 października 1995r. sygn. akt. K 14/95 (OTK 1995, Nr 2, poz. 12) orzekł, że wejście w życie może być rozumiane jedynie jako nadanie mocy obowiązującej określonego aktowi normatywnemu, a przy dwu wykluczających się normach prawnych należy dać prymat normie, która jest zgodna z zasadami państwa prawnego. Co w przypadku badanej uchwały oznacza, że akt prawny nie może posiadać mocy obowiązującej przed wejściem jej w życie.

W związku z tym, iż w wyznaczonym terminie Rada Gminy Jarocin nie usunęła stwierdzonej nieprawidłowości, Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

PREZES

dr Zbigniew K. Wójcik